



COMUNE DI PIATEDA

Provincia di Sondrio

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO
RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

SINDACO SIMONE LUCA MARCHESINI

Proclamazione 27 maggio 2019

(art. 4-bis, Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 149 e successive modifiche)

PREMESSA:

L'art. 4 bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, come modificato ed integrato dall'art. 1 bis, comma 3 del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, dispone che al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica, il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le Province ed i Comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato volta a verificare la situazione finanziaria, patrimoniale e la misura dell'indebitamento dell'Ente.

La relazione di inizio mandato, predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario o dal Segretario generale, è sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il Sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

Verranno in particolare analizzati:

- la situazione patrimoniale dell'Ente;
- la situazione finanziaria dell'Ente;
- la misura dell'indebitamento;
- gli eventuali rilievi degli organi esterni di controllo (Corte dei Conti ed organo di revisione economico – finanziaria).

La maggior parte delle tabelle di seguito riportate, sono desunte dal Bilancio di previsione finanziario e dal Rendiconto della gestione, dalle relative certificazioni e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico – finanziaria alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 1, comma 166 e seguenti della Legge n. 266/2005. Pertanto i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'Ente.

La presente relazione è riferita all'inizio del mandato del Sindaco SIMONE LUCA MARCHESINI in carica dal 27.05.2019.

DATI GENERALI:

➤ **Popolazione residente al 31.12.2018:** n. 2.139 abitanti

➤ **Organi politici:**

GIUNTA COMUNALE

Sindaco	SIMONE LUCA MARCHESINI
Vicesindaco	BARBARA VANOTTI
Assessore	GIOVANNA SIMONINI

CONSIGLIO COMUNALE

Sindaco	SIMONE LUCA MARCHESINI
Vicesindaco	BARBARA VANOTTI
Consigliere	STEFANO PEDROLI
Consigliere	ROBERTA PUSTERLA
Consigliere	GIOVANNA SIMONINI
Consigliere	LORENZA SVANOLETTI
Consigliere	DAVIDE MARCHETTI
Consigliere	GIAN PIERO SCAMOZZI
Consigliere	ALDO PARORA
Consigliere	ANDREA GAGGI
Consigliere	DEBORAH MICHELETTI

➤ **Struttura organizzativa:**

Direttore: **figura non presente dell'organizzazione**

Segretario: **Dott. Valter Bianchini – Reggente a scavalco**

Numero dirigenti: **figure non presenti nell'organico**

Numero posizioni organizzative: **5**

Numero totale personale dipendente *(dati desunti dall'ultimo "Conto annuale del personale" disponibile alla data di insediamento)*: **alla data del 31.12.2018, dall'ultimo Conto annuale del personale certificato in data 15.06.2019, il numero totale dei dipendenti in servizio a tempo indeterminato è pari a 13.**

➤ **Condizione giuridica dell'Ente:**

Indicare se l'insediamento della nuova amministrazione proviene da un commissariamento dell'ente ai sensi dell'art. 141 o 143 del Tuel

L'Ente non è commissariato e non proviene da un commissariamento. L'Amministrazione si è insediata a seguito del risultato elettorale del 26 maggio 2019

➤ **Condizione finanziaria dell'Ente:**

L'Ente non si è mai trovato in condizione di dissesto o pre-dissesto e non ha ricorso al fondo di rotazione.

➤ **Situazione di contesto interno/esterno:**

Si rimanda alla deliberazione n. 27 del 31.07.2019 avente ad oggetto "Presentazione delle linee programmatiche relative alle azioni di governo" pubblicata nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto-sezione di 1° livello "Organizzazione" e sotto-sezione di II° livello "Organi di indirizzo politico – amministrativo".

➤ **Rendiconto approvato alla data di insediamento:**

Il Rendiconto della gestione 2018 è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 30.04.2019.

➤ **Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento:**

Il Bilancio di Previsione finanziario 2019/2021 è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 26.03.2019.

SITUAZIONE PATRIMONIALE AL 31.12.2018
(come da Rendiconto 2018 approvato con deliberazione C.C. n. 12 del 30.04.2019)

➤ **Conto del patrimonio e conto economico in sintesi**

Il D. Lgs. n. 118/2011, in riferimento all'approvazione del rendiconto, ha introdotto anche l'obbligo della contabilità economico patrimoniale integrata alla contabilità finanziaria che comporta la predisposizione di un conto economico e uno stato patrimoniale secondo gli schemi ed i criteri di valutazione previsti dal D. Lgs. 118/2011 – Allegato 4/3 (Principio della contabilità economico patrimoniale).

➤ **Conto del patrimonio in sintesi:**

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	305,75	Patrimonio netto	16.858.024,03
Immobilizzazioni materiali	13.318.428,59	Fondi rischi ed oneri	0,00
Immobilizzazioni finanziarie	143.450,83	T.F.R.	0,00
Rimanenze	0,00		
Crediti	636.978,38		
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni	0,00		
Disponibilità liquide	7.001.222,65	Debiti	2.426.303,76
Ratei e risconti attivi	7.064,16	Ratei e risconti passivi	1.823.122,57
Totale	21.107.450,36	Totale	21.107.450,36

➤ **Conto economico in sintesi:**

RICAVI E COSTI	IMPORTO
A) Componenti positivi della gestione	4.432.402,88
B) Componenti negativi della gestione di cui:	2.268.591,82
quote di ammortamento di esercizio	364.411,81
Differenza componenti positivi e negativi	+ 2.163.811,06
C) Proventi ed oneri finanziari di cui:	-50.509,58
Proventi da partecipazioni	0,00
Altri proventi finanziari	2.500,00
Interessi passivi ed altri oneri finanziari	53.009,58
D) Rettifiche di valore attività finanziarie	0,00
E) Proventi ed Oneri straordinari	- 20.011,75
Proventi straordinari	15.773,32
Oneri straordinari	35.785,07
Imposte	-34.217,07
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	+ 2.059.072,66

SITUAZIONE FINANZIARIA

Il Rendiconto dell'esercizio finanziario 2018, come da deliberazione consiliare n. 12 del 30.04.2019, si è chiuso con le seguenti risultanze:

Risultanze	Residui	Competenza	Totale
Fondo di cassa al 01.01.2018	===	===	4.827.236,51
Riscossioni	965.533,87	4.459.487,60	5.425.021,47
Pagamenti	319.963,32	2.931.072,01	3.251.035,33
Fondo di cassa al 31.12.2018			7.001.222,65
Residui attivi	383.202,78	422.743,55	805.946,33
Residui passivi	874.187,22	482.793,21	1.356.980,43
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI			75.146,78
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE			1.006.151,30
Avanzo di Amministrazione al 31.12.2018			5.368.890,47
di cui:			
Parte accantonata			5.184.047,12
Parte vincolata			5.359,54
Parte destinata agli investimenti			79.472,40
Parte disponibile			100.011,41

RESIDUI ATTIVI E PASSIVI AL 01.01.2019 DISTINTI PER ANNO DI PROVENIENZA

RESIDUI ATTIVI:

Titolo	Descrizione	2018	2017	2016	2015	2014	Anni Precedenti	Totale
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	93.664,26	23.553,74	14.555,28	16.553,07	30.015,41	41.407,56	219.749,32
2	Trasferimenti correnti	138.048,36	2.440,00	10.964,80	0,00	0,00	0,00	151.453,16
3	Entrate extratributarie	147.096,23	24.647,86	6.839,73	1.025,22	12.600,33	20.421,32	212.630,69
4	Entrate in conto capitale	23.361,90	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	23.361,90
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	20.572,80	8.431,57	954,63	18.795,67	11.487,53	138.509,06	198.751,26
Totale Generale		422.743,55	59.073,17	33.314,44	36.373,96	54.103,27	200.337,94	805.946,33

RESIDUI PASSIVI:

Titolo	Descrizione	2018	2017	2016	2015	2014	Anni Precedenti	Totale
1	Spese correnti	321.460,91	3.182,12	98.275,40	509.717,38	854,87	55.988,81	989.479,49
2	Spese in conto capitale	114.916,93	12.176,65	1.650,95	0,00	0,00	0,00	128.744,53
7	Spese per conto terzi e partite di giro	46.415,37	7.421,07	5.769,28	18.926,62	13.542,32	146.681,75	238.756,41
Totale Generale		482.793,21	22.779,84	105.695,63	528.644,00	14.397,19	202.670,56	1.356.980,43

Analisi e valutazione dei debiti fuori bilancio

L'ente nel corso del 2018 non ha riconosciuto debiti fuori bilancio. Dopo la chiusura dell'esercizio finanziario 2018 ed entro la data di formazione della presente relazione non sono stati riconosciuti e finanziati debiti fuori bilancio.

Parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale

L'ente, nel rendiconto 2018, rispetta tutti i parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale pubblicati con decreto del Ministero dell'Interno in data 28 dicembre 2018.

Il Bilancio di previsione finanziario 2019/2021, come da deliberazione consiliare n. 7 del 26.03.2019, rileva le seguenti risultanze finali:

ENTRATE	CASSA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2019	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	7.001.222,65			
Utilizzo avanzo di amministrazione		4.993,20	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato		1.040.951,49	34.967,74	34.722,62
Titolo 1-Entrate correnti di natura tributaria	1.475.178,64	1.700.528,00	1.669.961,00	1.669.961,00
Titolo 2-Trasferimenti correnti	493.734,36	430.136,00	396.420,00	396.547,00
Titolo 3-Entrate extratributarie	692.947,70	485.349,61	476.648,26	473.251,38
Titolo 4-Entrate in conto capitale	254.797,16	229.563,00	782.284,00	1.064.563,00
Titolo 5-Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale entrate finali	2.916.657,86	2.845.576,61	3.325.313,26	3.604.322,38
Titolo 6-Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7-Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	730.000,00	730.000,00	730.000,00	730.000,00
Titolo 9-Entrate per conto di terzi e partite di giro	894.369,43	626.000,00	522.500,00	522.500,00
Totale	4.541.027,29	4.201.576,61	4.577.813,26	4.856.822,38
Totale complessivo entrate	11.542.249,97	5.247.521,30	4.612.781,00	4.891.545,00
Fondo di cassa finale presunto	4.741.364,34			

SPESE	CASSA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2019	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
Disavanzo di amministrazione		0,00	0,00	0,00
Titolo 1-Spese correnti	3.453.070,61	2.352.118,00	2.215.074,00	2.219.007,00
<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>		34.967,74	34.722,62	34.722,62
Titolo 2-Spese in conto capitale	1.570.120,41	1.404.432,30	1.003.891,00	1.283.191,00
<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>		0,00	0,00	0,00
Titolo 3-Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>		0,00	0,00	0,00
Totale spese finali	5.023.191,02	3.756.550,30	3.218.965,00	3.502.198,00
Titolo 4-Rimborso di prestiti	134.971,00	134.971,00	141.316,00	136.847,00
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>		0,00	0,00	0,00
Titolo 5- Chiusura anticip. da istituto tesoriere/cassiere	710.000,00	730.000,00	730.000,00	730.000,00
Titolo 7-Spese per conto terzi e partite di giro	932.723,58	626.000,00	522.500,00	522.500,00
Totale	6.800.885,60	5.247.521,30	4.612.781,00	4.891.545,00
Totale complessivo spese	6.800.885,60	5.247.521,30	4.612.781,00	4.891.545,00

SITUAZIONE DI CASSA:

Il fondo di cassa al 31.12.2018, risultante dal rendiconto approvato, ammontava ad € 7.001.222,65 al 27.05.2019 risultava essere pari ad € 6.939.922,32 come da verifica straordinaria di cassa.

Il Comune di Piateda negli ultimi anni non ha mai richiesto l'anticipazione di cassa al proprio tesoriere non essendosi mai trovato in situazioni di mancanza temporanea di giacenze di cassa, ai sensi dell'art. 222 del D. Lgs. n. 267/2000.

EQUILIBRI DI BILANCIO:

Equilibrio di parte corrente

L'art. 162, comma 6, del TUEL impone che il totale delle entrate correnti (Titoli 1°, 2° e 3° dell'entrata ovvero: tributarie, da trasferimenti correnti ed extratributarie) sia almeno sufficiente a garantire la copertura

delle spese correnti (Titolo 1° della spesa) e delle spese di rimborso della quota capitale dei mutui e dei prestiti contratti dall'Ente (Titolo 4° della spesa).

Equilibrio di parte capitale

Nell'ambito del più ampio principio di pareggio complessivo delle previsioni di bilancio (Totale entrate = Totale spese), è necessario mantenere l'equilibrio anche tra le entrate di conto capitale (Titolo 4° dell'entrata – principalmente costituito da alienazioni, trasferimenti di capitale pubblici e privati, permessi a costruire, Titolo 5° delle entrate – riduzione di attività finanziarie, quali alienazioni di partecipazioni e Titolo 6° - accensione di prestiti), l'eventuale applicazione del risultato di amministrazione (avanzo di amministrazione), da un lato, e le spese per investimenti (Titoli 2° e 3° della spesa) dall'altro. Assieme all'avanzo di amministrazione è necessario considerare l'utilizzo del fondo pluriennale vincolato a finanziamento delle spese già autorizzate in esercizi precedenti e che, in applicazione del nuovo principio di competenza finanziaria potenziato, sono state impegnate o re-impegnate sulla competenza degli esercizi successivi.

Alla data di stesura del presente documento con deliberazione di C.C. n. 24 del 31.07.2019, risulta effettuata la verifica degli equilibri generali di bilancio 2019-2021 ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs. 267/2000.

RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO:

Alla data di insediamento (27.05.2019) non risultano pervenuti e/o in istruttoria deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze della Corte dei Conti e dell'Organo di revisione in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge n. 266/2005.

ORGANISMI PARTECIPATI DALL'ENTE:

Al 26 maggio 2019 il Comune di Piateda risultava avere le seguenti partecipazioni:

Denominazione	% partecipazione	Capitale Sociale	Patrimonio netto 2017	Risultato d'esercizio 2017	Sito
S.EC.AM. S.p.A	0,78%	3.120.000,00	11.852.074,00	947.447,00	www.secam.net
S.T.P.S. S.p.A	0,46%	1.319.144,00	11.826.845,00	252.161,00	www.stps.it

Nello specifico la società:

- S.EC.AM. S.p.A.: Società per l'ecologia e l'ambiente, ha finalità di pubblico interesse, avendo ad oggetto la gestione integrata dei rifiuti ed essendo gestore unico del servizio idrico – integrato.
- S.T.P.S. S.p.A.: Società Trasporti Pubblici Sondrio, ha finalità di pubblico interesse, avendo ad oggetto l'effettuazione del servizio di trasporto pubblico in provincia.

Il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 34 del 29.11.2018, ha provveduto all'approvazione del piano di revisione delle società partecipate ai sensi dell'art. 20, del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (TUSP), prevedendo il legittimo mantenimento delle suddette partecipazioni societarie, dal momento che le sopra citate società svolgono attività di gestione di servizi indispensabili di interesse generale necessari per il raggiungimento delle finalità istituzionali dell'ente.

La stessa è stata trasmessa alla Corte dei Conti competente ai sensi dell'art. 20, comma 1 del TUSP.

QUANTIFICAZIONE DELLA MISURA DELL'INDEBITAMENTO COMUNALE

Come già evidenziato nella relazione di fine mandato, l'indebitamento del Comune di Piateda rispetta ampiamente i limiti di legge.

Il calcolo del limite di indebitamento, ai sensi dell'art. 204 del D. Lgs. 267/2000, si ottiene rapportando l'ammontare totale degli interessi passivi annuali, sommato a quello dei mutui precedentemente contratti, a quello dei prestiti obbligazionari precedentemente emessi, a quello delle aperture di credito stipulate e a quello derivante da garanzie prestate ai sensi dell'art. 207 del TUEL, al netto degli eventuali contributi statali e regionali in conto interessi, alle entrate correnti del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui.

L'articolo 1, comma 539 della legge di stabilità 2015 apporta nuovamente delle modifiche all'art. 204 del T.U.E.L. relativamente al limite di indebitamento che diventa:

- 12% per l'anno 2011;
- 8% per gli anni dal 2012 al 2014;
- 10% a decorrere dal 2015.

ANNO	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Incidenza percentuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 del TUEL)	3,91%	2,44%	2,22%	1,50%	1,55%	1,02%	0,87%	1,22%
Limite massimo di legge fissato dall'art. 204 del TUEL	8%	10%	10%	10%	10%	10%	10%	10%

In valori assoluti, l'indebitamento rileva al 31 dicembre di ciascun esercizio il segue andamento:

ANNO	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Residui debito finale	1.791.901,47	1.589.120,38	1.394.184,03	1.207.029,31	1.069.323,33	934.353,99

NUOVI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

Ai sensi del comma 819 della legge di bilancio 2019, le norme contenute nei commi da 820 e 826 della legge di bilancio costituiscono principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica ai sensi degli art. 117, 3° comma e 119, 2° comma della Costituzione, sulla cui base gli enti tra cui i Comuni, concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica. Dette norme, sanciscono il superamento delle regole del pareggio di bilancio, introdotte dalla Legge n. 243/2012, la cui applicazione è stata prevista a decorrere dal 2016, in sostituzione del patto di stabilità interno.

La nuova disciplina viene dichiaratamente introdotta in attuazione di due sentenze della Corte Costituzionale la n. 247 del 29.11.2017 e la n. 101 del 17.05.2018, prevedendo che a decorrere dal 2019, il risultato di amministrazione ed il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, compresa la quota derivante da indebitamento, possano essere utilizzati nel rispetto delle disposizioni previste dal D. Lgs. n. 118/2011.

Il nuovo vincolo di finanza pubblica, ai sensi del comma 821 della legge di bilancio 2019, coinciderà, con gli equilibri ordinari di bilancio disciplinati dall'armonizzazione contabile e dal TUEL (art. 162, comma 6, del D. Lgs. 267/2000). Gli enti si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo, come desunto dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione. Per essere in equilibrio occorre quindi che la somma delle entrate accertate in conto competenza su tutti i titoli di bilancio, a cui si aggiunge l'avanzo applicato ed il fondo pluriennale vincolato applicato, sia maggiore o uguale agli impegni in conto competenza di tutti i titoli di bilancio, a cui si aggiunge il fondo pluriennale vincolato accantonato. Non rilevano ai fini di finanza pubblica gli accantonamenti a titolo I della spesa (Fondo crediti di dubbia e difficile esazione, Fondo rischi, Fondo oneri ed altri fondi) posto che non si impegnano, pur dovendo essere finanziati a bilancio.

Infine il comma 822, richiama la clausola di salvaguardia di cui all'art. 17, comma 1 della Legge n. 196/2009 (legge di contabilità e finanza pubblica), che autorizza il MEF ad assumere iniziative legislative al fine di assicurare il rispetto dell'art. 81 della Costituzione, qualora nel corso di ciascun anno gli andamenti di spesa degli enti non dovessero risultare coerenti con gli impegni finanziari assunti con l'Unione europea.

Per effetto del superamento delle norme sul pareggio, cessano di avere applicazione tutte le norme relative al pareggio di bilancio, alla definizione del saldo di competenza, alla presentazione dei prospetti e degli adempimenti conseguenti al monitoraggio ed alla certificazione.

La presente relazione, verrà pubblicata sul sito istituzionale del Comune di Piateda nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di I° livello "Organizzazione", sotto-sezione di II° livello "Titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo" ed inviata per opportuna conoscenza al Revisore dei Conti.

Piateda, 23 agosto 2019

IL SINDACO
Simone Luca Marchesini

Documento informatico firmato digitalmente
ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i.